



JUSTIITS- JA DIGIMINISTEERIUM

Rahandusministeerium
info@fin.ee

Teie 28.01.2026

Meie 02.03.2026

nr 1.1-10.1/436-1,
RAM/26-0139/-1K
nr 8-2/706

"Rahandusministri määruse „Krüptovaraturu osalise, lepinguriigi krüptovarateenuse osutaja Eesti filiaali ja lepinguriigi varapõhiste tokenite emitendi Eesti filiaali aruannete sisu, vormid, koostamise metoodika ja esitamise kord“ eelnõu" kooskõlastamine

Austatud minister

Rahandusministeerium on saatnud Justiits- ja Digiministeeriumile kooskõlastamiseks rahandusministri määruse „Krüptovaraturu osalise, lepinguriigi krüptovarateenuse osutaja Eesti filiaali ja lepinguriigi varapõhiste tokenite emitendi Eesti filiaali aruannete sisu, vormid, koostamise metoodika ja esitamise kord“ eelnõu (*eelnõu*). Justiits- ja Digiministeerium kooskõlastab eelnõu järgmiste märkustega.

- Eelnõu § 2 lg 1** nimetab aruanded, mis krüptovarateenuse osutaja koostama ja Finantsinspeksioonile esitama peab. Juhime tähelepanu, et terminid „bilansi aruanne“ ja „kasumiaruanne“ on kasutusel ka raamatupidamise aastaaruande puhul. See võib tekitada segadust ettevõtjate seas, kes arvavad ekslikult, et tegemist on majandusaasta aruande erivormidega. Seletuskiri küll selgitab, et tegemist on järelevalveliste aruannetega, kuid määruse tekst ei rõhuta seda eristust. Seetõttu palume mõelda terminite „bilansi aruanne“ ja „kasumiaruanne“ täpsustamisele, kasutades segaduse vältimiseks nt termineid „järelevalveline bilansi aruanne“ või „järelevalveline kasumiaruanne“, mis oleksid selgelt eristatavad raamatupidamise seaduse mõistes kasutatavatest aruannetest.
- Eelnõu § 6 lg 1** näeb ette, et aruanded esitatakse Eesti Panga ja Finantsinspeksiooni andmekogumisportaali kaudu, järgides Finantsinspeksiooni veebilehel avaldatud tehnilisi nõudeid.

Juhime tähelepanu, et avaliku teabe seaduse (AvTS) kohaselt on avalik teave kogu, mis tahes viisil ja mis tahes teabekandjale jäädvustatud ja dokumenteeritud teave, mis on saadud või loodud seaduses või selle alusel antud õigusaktides sätestatud avalikke ülesandeid täites ning sellele teabele juurdepääsu võib piirata seaduses sätestatud korras (AvTS § 3). Seega, kui esitavad andmed sisaldavad isikuandmeid, mida ei tunnista asutusesiseseks kasutamiseks, siis tuleb PS §-st 26 tulenevalt seaduse tasandil ette näha, milliseid isikuandmeid avalikustatakse ja mis eesmärgil. Isikuandmete kaitse üldmääruse kohaselt peab igasugusel andmetöötlusel olema eesmärk, seega tuleb isikuandmete avalikustamise korral ka avalikustamise eesmärk näha ette seaduse tasandil.

Lisaks märgime, et kõnealuses sättes nimetatud andmekogumisportaal on andmekogu AvTS § 43¹ lg 1 tähenduses. Palume seletuskirjas tuua välja, millise seaduse sätte alusel on asutatud nimetatud andmekogu. Samuti juhime tähelepanu, et kui andmekogus töödeldakse eraisikute isikuandmeid, tuleb andmekogu asutada seadusega ning seaduse tasandil välja tuua, millisel eesmärgil andmekogu peetakse, milliseid isikuandmete kategooriaid seal töödeldakse ning kui kaua andmeid säilitatakse. Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EÜ) nr 1221/2009 ei näe ette töödeldavate isikuandmete kategooriaid ega säilitamise tähtaegu. Kui isikuandmeid ei töödelda, tuleb andmekogumisportaal reguleerida andmekoguna määrase tasandil. Selleks tuleb seaduses ette näha volitusnorm, mille alusel on võimalik asutada andmekogu. Palume vastava regulatsiooni täiendamisel lähtuda juhise isikuandmete ja avaliku teabe töötlemise ning andmekogude reguleerimise kohta eelnõudes.

3. **Eelnõu § 6 lg 2** näeb ette, et aruanded esitatakse Finantsinspeksioonile elektrooniliselt XML-is (eXtensible Markup Language) vormindatud dokumendina, järgides andmevahetuse turvamise nõudeid. Eelnõu seletuskirjast ei nähtu, milliseid andmevahetuse turvamise nõudeid järgitakse ja kust need tulenevad. Palume täpsustada viitega vastavale sättele.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Liisa-Ly Pakosta
justiits- ja digiminister

Katariina Kärsten 53888918
Katariina.Karsten@justdigi.ee
Helen Pajumaa-Viitla
Sander Truu